

# Osoby v hmotné nouzi a veřejná služba



## Co to je veřejná služba?

Veřejná služba je jednou z možností zachování, popř. rozvíjení pracovních schopností a dovedností osob, které dlouhodobě setrvávají ve stavu hmotné nouze a mají objektivní či subjektivní problémy s nalezením odpovídajícího zaměstnání. Veřejná služba má i důležitý sociální rozměr, podporuje sociální začleňování osob, zvyšuje participaci lidí na životu obce a přispívá k dobrým vztahům mezi osobami v hmotné nouzi a ostatními občany. Zároveň vyjadřuje jeden z motivačních principů pomoci v hmotné nouzi: „Ten kdo pracuje, se musí mít lépe než ten, který se pracovat ne snaží.“

## Kde je institut veřejné služby upraven?

Úprava veřejné služby je obsažena v § 18a zákona č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pomoci v hmotné nouzi“).

## Kdo organizuje veřejnou službu?

Veřejnou službu organizuje obec v samostatné působnosti. Zákon o pomoci v hmotné nouzi neukládá obcím povinnost organizovat veřejnou službu, ale dává jim tento nástroj k využití.

## Na co se veřejná služba zaměřuje?

Veřejná služba ovlivňuje život v obci a má podstatný vliv i na osobu v hmotné nouzi. Stává se tak přínosem pro obě strany. Veřejná služba je zaměřena na pomoc všem obcím na území České republiky (ať jde o obce, městyse nebo města) v činnostech, které jsou v jejím zájmu. Jde zejména o zlepšování životního prostředí v obci, udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, pomoc v oblasti kulturního rozvoje i sociální péče. Samotné slovo „zejména“ znamená, že obec může organizovat široké spektrum činností v reakci na místní podmínky a potřeby obce a jejich obyvatel.

## Co má podniknout osoba, která má zájem zapojit se do veřejné služby?

Osoba se může informovat na obecním úřadě, zda je v její obci veřejná služba organizována a jaké jsou podmínky pro zapojení se do veřejné služby. Obecně informace je také možné získat od pracovníků orgánu pomoci v hmotné nouzi.

## Je nutná zdravotní prohlídka osob před nástupem na veřejnou službu?

Obec je povinna nepřipustit, aby osoba v hmotné nouzi vykonávala v rámci veřejné služby zakázané práce a práce, jejichž náročnost by neodpovídala schopnostem a zdravotní způsobilosti této osoby. K tomuto účelu je osoba v hmotné nouzi povinna podrobit se preventivní zdravotní prohlídce u svého ošetřujícího lékaře a nebo pokud obec bude požadovat prohlídku u svého smluvního lékaře, tak u něj. Na úhradu poplatku za vystavení potvrzení může osoba v hmotné nouzi požádat příslušný orgán pomoci v hmotné nouzi o poskytnutí mimořádné okamžité pomoci [podle § 2 odst. 5 písm. a) zákona o pomoci v hmotné nouzi].

## Jaké jsou povinnosti osoby v hmotné nouzi v souvislosti s výkonem veřejné služby?

Osoba v hmotné nouzi, s níž uzavře obec smlouvu o výkonu veřejné služby, je povinna tuto smlouvu předložit organizátoru veřejné služby na obecním úřadě, který údaje zaznamená do evidence. Se smlouvou osoba seznámí orgán pomoci v hmotné nouzi, který osobě vydá tiskopis, na němž obec po skončení kalendářního měsíce uvede počet hodin, které byly na veřejné službě osobou odpracovány. Následně toto potvrzení předloží osoba orgánu pomoci v hmotné nouzi, který údaje v něm uvedené použije při rozhodování o nároku na příspěvek na živobytí a jeho výši. Takto osoba postupuje ve všech měsících, kdy je zapojena do veřejné služby. Pokud osoba v kalendářním měsíci ukončí výkon veřejné služby, je povinna vyzvednout si u orgánu pomoci v hmotné nouzi nový tiskopis, na němž obec zaznamená vedle počtu odpracovaných hodin ještě závěrečné hodnocení výkonu veřejné služby. Opět tento vyplněný tiskopis předloží zpět orgánu pomoci v hmotné nouzi. Osoba vykonávající veřejnou službu je povinna dodržovat všechny podmínky, které si s obcí dohodla a za jejich poru-

šení nést patřičnou odpovědnost. Za výkon veřejné služby nenáleží odměna (mzda).

### Jak ovlivňuje výkon veřejné služby výši příspěvku na živobytí?

Veřejná služba může být vykonávána pouze osobami, které pobírají dávky ze systému pomoci v hmotné nouzi. Pro osoby v hmotné nouzi je výhodné vykonávat veřejnou službu alespoň 20 hodin měsíčně, protože v takovém rozsahu je tato činnost považována za snahu o zvýšení příjmu vlastní prací. Rovněž pozitivně je výkon veřejné služby v takovém rozsahu hodnocen těm osobám, které pobírají příspěvek na živobytí déle než 6 měsíců, protože jim zachovává výši dávky – tato neklesne na úroveň existenčního minima. Pokud osoby pobírající příspěvek na živobytí ve veřejné službě odpracují minimálně 30 hodin měsíčně, navýší se jim příspěvek na živobytí o polovinu rozdílu mezi jejich životním minimem a existenčním minimem. Příklady částek jsou uvedeny v následující tabulce:

OSOBA	Žádná aktivita po 6 měsících pobírání příspěvku na živobytí (existenční minimum)	Navýšení za aktivitu (příjem z výdělečné činnosti, 20 h veřejné služby aj.) po 6 měsících pobírání příspěvku na živobytí	Navýšení za 30 a více hodin veřejné služby
JEDNOTLIVEC (nemá majetek, nemusí uplatňovat pohledávky a nároky)	2 020 Kč	3 126 Kč	o 553 Kč
RODINA – 1. osoba	2 020 Kč	2 880 Kč	o 430 Kč
RODINA – 2. osoba, která není nezaopatřeným dítětem	2 020 Kč	2 600 Kč	o 290 Kč

### Jaké jsou další možnosti pracovního uplatnění osob v hmotné nouzi?

Osoba v hmotné nouzi, která se z nejrůznějších důvodů ocitá mimo běžný pracovní proces, má v současné době

kromě veřejné služby celou řadu možností, jak nadále udržet a rozvíjet svůj vztah k pracovní činnosti a zachovat si částku živobytí v nezměněné výši. Pro uchazeče o zaměstnání, kterým není možno zajistit pracovní uplatnění jiným způsobem, jsou určeny nástroje aktivní politiky zaměstnanosti. Jedná se o veřejně prospěšné práce a společensky účelná pracovní místa. Vedle aktivní politiky zaměstnanosti lze zmínit také krátkodobé zaměstnání, dobrovolnickou službu apod.

### Kdo patří do okruhu osob, na něž se snížení částky živobytí na existenční minimum nevztahuje?

Mezi osoby, u kterých se nevyžaduje aktivita ve veřejné službě a na něž se nevztahuje snížení částky živobytí na existenční minimum po 6 měsících poskytování příspěvku na živobytí, patří:

- osoby starší 68 let,
- poživatelé starobního důchodu,
- osoby invalidní v prvním, druhém a třetím stupni invalidity,
- osoby pobírající peněžité dávky nemocenského pojištění z důvodu těhotenství a mateřství,
- rodiče celodenně, osobně a řádně pečující alespoň o 1 dítě a z důvodu této péče pobírající rodičovský příspěvek, a to po dobu trvání nároku na rodičovský příspěvek a po této době takto pečujícím o dítě, které z vážných důvodů nemůže být umístěno v jeslích nebo v mateřské škole nebo obdobném zařízení,
- osoby osobně pečující o osobu závislou na pomoci jiné fyzické osoby ve II., III. a IV. stupni, a to za předpokladu, že v žádosti o příspěvek na péči pro osobu závislou na pomoci jiné fyzické osoby byla uvedena nebo po přiznání příspěvku na péči příslušnému orgánu ohlášena jako osoba poskytující pomoc a tato pomoc je vykonávána v rozsahu nejméně 80 % pracovní doby 40 hodin,
- nezaopatřené dítě,
- osoby dočasně práce neschopné,
- osoby pobírající podporu v nezaměstnanosti nebo podporu při rekvalifikaci,
- osoby mající příjem z výdělečné činnosti.

### Jaký je postup u opětovného podání žádosti o příspěvek na živobytí?

V případě podání nové žádosti do 3 celých kalendářních měsíců od posledního odejmutí příspěvku na živobytí se do lhůty 6 měsíců zohledňuje posledních 12 měsíců předcházejících měsíci podání nové žádosti. Do lhůty 6 měsíců se započítávají všechny měsíce, kdy osoba splňovala podmínky pro snížení dávky, i když na sebe bezprostředně ne navazují. Totéž platí u osob společně posuzovaných při změně okruhu společně posuzovaných osob či přestěhování se do jiného města. Znamená to, že částka živobytí u osoby, která znovu požádala o příspěvek na živobytí a neuplynuly od posledního odejmutí dávky více jak 3 celé kalendářní měsíce, může hned při přiznání příspěvku na živobytí činit částku existenčního minima. Při podání nové žádosti o příspěvek na živobytí po uplynutí více jak 3 měsíců od posledního odejmutí dávky se znovu sleduje, zda po 6 kalendářních měsících nedochází k naplnění podmínek pro snížení částky živobytí na částku existenčního minima.

### Upozornění

Uvedené informace jsou pouze zjednodušené a orientační. Uplně podmínky pro přiznání dávek pomoci v hmotné nouzi v závislosti na výkonu veřejné služby jsou uvedeny v právním předpise nebo je na základě podrobnějších znalostí konkrétní situace vysvětlí pracovníci pověřených obecních úřadů.

### Kontakty

#### Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR

Na Poříčním právu 1, 128 01 Praha 2  
tel.: +420 221 921 111, fax: +420 224 918 391  
web: <http://www.mpsv.cz>

Vydáno v červenci 2010.